CONSORZIO DI BONIFICA SICILIA OCCIDENTALE

(D.P. REG. SIC. N. 467 DEL 12 SETTEMBRE 2017)

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 07 DEL 29 OTTOBRE 2026

OGGETTO: Misure urgenti per garantire la continuità dell'azione amministrativa e la funzionalità dell'Ente. Conferimento temporaneo delle funzioni di Vice Direttore Generale del Consorzio di Bonifica Sicilia Occidentale e dei Consorzi mandatari senza rappresentanza al Dirigente Ing. Fabio Mario Sardo, durante l'assenza prolungata del vice Direttore Generale Ing. Guarino esercente le funzioni di Direttore generale.

L'anno duemilaventisei, il giorno 29 del mese di ottobre, in Palermo, presso gli uffici della sede legale del Consorzio di Bonifica Sicilia Occidentale, il Dott. Baldassare Giarraputo, nominato Commissario Straordinario di detto Consorzio con decreto dell'Assessore regionale all'Agricoltura, dello Sviluppo Rurale e della Pesca Mediterranea n. 02/GAB del 09/01/2023, assistito dal Dirigente dell'Area Amministrativa, Avv. Lucilla Mazzarisi, che svolge esclusivamente le funzioni di Segretario, ha adottato la seguente deliberazione.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO il Regio Decreto 13 febbraio 1933, n. 215;

VISTA la Legge Regionale 25 maggio 1995, n. 45, recante disposizioni in materia di riforma dei Consorzi di Bonifica in Sicilia;

VISTO l'art. 13 della Legge Regionale 28 gennaio 2014, n. 5, che ha disposto la costituzione del Consorzio di Bonifica Sicilia Occidentale mediante l'accorpamento dei preesistenti Consorzi di Bonifica di Trapani, Palermo, Agrigento, Caltanissetta e Gela;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 467 del 12 settembre 2017, con il quale è stato adottato lo schema tipo di Statuto dei Consorzi di Bonifica siciliani, nonché il correlato D.P.Reg. n. 468 del 13 settembre 2017, recante lo schema tipo di Regolamento di organizzazione;

VISTO lo Statuto consortile, approvato con deliberazione commissariale n. 1 del 16/10/2017;

VISTA la deliberazione commissariale n. 5 del 30/10/2017, con la quale si è proceduto alla formalizzazione dell'affidamento agli accorpati Consorzi di Bonifica del mandato senza rappresentanza del Consorzio di Bonifica Sicilia Occidentale, ai sensi dell'art. 1705 del Codice civile e delle disposizioni transitorie del Regolamento di organizzazione;

VISTA la deliberazione commissariale n. 07 del 03/11/2017, con la quale sono state recepite le linee guida per l'unificazione delle procedure amministrativo-contabili del Consorzio di Bonifica Sicilia Occidentale;

VISTO, in particolare, il punto 13 delle predette linee guida, secondo cui il Direttore Generale del Consorzio di Bonifica Sicilia Occidentale svolge le funzioni di Direttore Generale anche presso ciascuno dei Consorzi di Bonifica mandatari senza rappresentanza;

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 7 dell'01/07/2020, adottata in ottemperanza a quanto disposto con deliberazione della Giunta Regionale di Governo n. 275/2020, con la quale è stato prorogato, senza soluzione di continuità e nelle more della definitiva approvazione della riforma dei Consorzi di Bonifica, il periodo transitorio scaduto il 30 giugno 2020, fino alla conclusione delle procedure di riordino e riforma;

VISTI lo Statuto consortile e il Regolamento di organizzazione e funzionamento interno del Consorzio di Bonifica Sicilia Occidentale;

VISTO il decreto di nomina del Commissario Straordinario e considerati i poteri attribuiti allo stesso dalla normativa vigente e dagli atti di organizzazione dell'Ente;

PREMESSO CHE

- il Consorzio di Bonifica Sicilia Occidentale costituisce il centro di coordinamento delle attività amministrative e gestionali dei Consorzi mandatari senza rappresentanza, secondo l'assetto organizzativo delineato dagli atti istitutivi e dalle disposizioni transitorie vigenti;
- il modello organizzativo adottato prevede l'unicità della figura del Direttore Generale, le cui funzioni incidono direttamente sull'operatività del Consorzio Sicilia Occidentale e dei Consorzi mandatari, con particolare riferimento alla gestione amministrativa, finanziaria, tecnica, agraria e del personale;
- l'effettivo esercizio delle funzioni direttive e dei correlati poteri di sottoscrizione degli atti costituisce presupposto indispensabile per il regolare svolgimento delle attività istituzionali e per l'erogazione dei servizi consortili;

CONSIDERATO CHE il Regolamento di organizzazione disciplina, in una specifica disposizione, la figura del «Vice Direttore Generale», prevedendo, ai commi 2 e 3, che tale qualifica e il relativo titolo siano riservati, fino a esaurimento del contingente, ai Direttori Generali degli ex Consorzi di Bonifica accorpati in servizio al momento della costituzione del nuovo Ente;

CONSIDERATO che la deliberazione n. 1/2026 ha sospeso l'assegnazione delle funzioni di Direttore Generale in esecuzione dell'atto di indirizzo assessoriale tuttora vigente e non revocato, e che tale sospensione non è cessata per effetto dell'archiviazione penale, non essendo la reintegrazione automatica e in ossequio al regolamento di organizzazione ha confermato gli effetti della delibera n° 11 del 12 novembre 2025;

PRESO ATTO DELLA SITUAZIONE ORGANIZZATIVA

- l'attuale vice direttore generale Ing. Pieralberto Guarino, nell'esercizio delle funzioni di Direttore Generale, risulta prossimo al collocamento in quiescenza ed è titolare di un consistente monte ferie maturato e non goduto;

- in relazione alla necessità di assicurare il godimento delle ferie residue prima della cessazione dal servizio, è stato ritenuto necessario programmare il collocamento in ferie del suddetto per il periodo residuo antecedente il pensionamento, nel rispetto della disciplina applicabile e delle esigenze organizzative dell'Ente;
- tale situazione determina una prolungata indisponibilità dell'attuale titolare nell'esercizio quotidiano delle funzioni direttive e rende indispensabile predisporre preventivamente un assetto temporaneo che assicuri la gestione degli affari correnti e la tempestiva adozione degli atti indifferibili;

RILEVATO CHE

- l'assenza dell'esercizio delle funzioni di vertice da parte del vice Direttore Generale, in mancanza di un assetto sostitutivo adeguatamente formalizzato e dotato dei necessari poteri, può determinare significative criticità nella gestione amministrativa, tecnica, agraria e finanziaria del Consorzio di Bonifica Sicilia Occidentale e dei Consorzi mandatari;
- le predette criticità possono interessare, tra l'altro, la gestione dei rapporti con i fornitori, la regolarità dei pagamenti, gli adempimenti relativi al personale, la prosecuzione degli interventi di bonifica, l'organizzazione dei servizi irrigui, la sottoscrizione degli atti urgenti e il rispetto delle scadenze amministrative e contabili con l'impossibilità materiale di sottoscrivere atti indifferibili e urgenti, tra i quali [es. mandati di pagamento per utenze e stipendi, approvazione di varianti d'appalto, adempimenti fiscali, atti di gestione del personale], con conseguente concreto rischio di interruzione di pubblico servizio e danno erariale
- la particolare struttura organizzativa dell'Ente, caratterizzata dalla condivisione delle funzioni direttive tra il Consorzio Sicilia Occidentale e i Consorzi mandatari senza rappresentanza, rende indispensabile assicurare un coordinamento unitario, tempestivo ed efficace;
- il mancato tempestivo esercizio delle competenze necessarie potrebbe compromettere la continuità dei servizi essenziali, con ripercussioni sul comparto agricolo, sull'utilizzo delle risorse idriche e sul regolare svolgimento delle attività istituzionali;

RILEVATA, pertanto, la necessità straordinaria e urgente di adottare una misura organizzativa temporanea che consenta di scongiurare interruzioni o rallentamenti dell'azione amministrativa e gestionale, assicurando la continuità operativa del Consorzio e dei Consorzi mandatari;

CONSIDERATO IN DIRITTO

- che i Consorzi di Bonifica sono qualificati dalla giurisprudenza come enti pubblici economici e che i rapporti di lavoro del personale, nei limiti previsti dall'ordinamento applicabile, sono regolati dalla disciplina privatistica e dalle disposizioni contrattuali di riferimento;
- che l'art. 2086 del Codice civile impone all'imprenditore, nell'ambito del proprio campo di applicazione, di predisporre un'organizzazione adeguata alla natura e alle dimensioni dell'attività

esercitata, ferma restando la necessità di individuare nell'ordinamento consortile e nelle norme di settore la specifica fonte dei poteri esercitabili dal Commissario Straordinario;

- che i principi di correttezza e buona fede di cui agli artt. 1175 e 1375 del Codice civile, unitamente ai principi di buon andamento, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, impongono di ricercare soluzioni organizzative idonee a garantire la continuità dell'attività dell'Ente, nel rispetto delle disposizioni vigenti;

CONSIDERATO che, nelle more della copertura ordinaria della posizione di vice Direttore Generale, cessato l'incarico in atto vigente, ai sensi dell'art. 10, comma 2, primo periodo del regolamento di organizzazione, si rende necessario ed urgente individuare una soluzione transitoria e straordinaria, di natura prettamente funzionale e non strutturale;

CONSIDERATO che tale esigenza si correla allo specifico obiettivo di assicurare la continuità gestionale del Consorzio nella fase di transizione verso il rinnovo degli incarichi di Vice Direttore Generale, evitando interruzioni nell'adozione degli atti necessari al funzionamento dell'Ente;

RITENUTO che le particolari esigenze organizzative e funzionali sopra rappresentate giustifichino, il ricorso alla previsione di cui all'articolo 10, comma 3, del Regolamento di organizzazione, in coordinamento con il comma 1 del medesimo articolo, al fine di attribuire temporaneamente l'esercizio delle funzioni attualmente svolte dal Vice Direttore Generale, comprese quelle vicarie del Direttore Generale, per il periodo di assenza dell'attuale titolare e fino alla cessazione dal servizio dello stesso;

CONSIDERATO che la delega ha carattere eccezionale e temporaneo ed è finalizzata esclusivamente ad assicurare la continuità delle funzioni direttive e accompagnare la fase di transizione organizzativa e non pregiudica il successivo ricorso alla procedura ordinaria di conferimento delle funzioni di Vice Direttore Generale;

RITENUTO, pertanto, di procedere al conferimento temporaneo delle funzioni all'ing. Fabio Sardo, dirigente dell'Area tecnica agraria del Consorzio di bonifica 1 Trapani, già illo tempore Direttore Generale del medesimo Consorzio, per il solo periodo necessario a garantire la continuità amministrativa antecedente alla cessazione dal servizio dell'attuale Vice Direttore Generale ing. Guarino;

VALUTATO che, sulla base degli elementi acquisiti, il conferimento temporaneo delle funzioni vicarie all'Ing. Sardo Mario Fabio consente di valorizzare professionalità già presenti nell'organizzazione, evitare discontinuità gestionali e perseguire un utilizzo efficiente delle risorse umane disponibili e che l'individuazione non comporta un ulteriore aggravio di spesa;

RITENUTO, pertanto, necessario procedere, in via eccezionale e per un periodo strettamente limitato alle predette esigenze, al conferimento temporaneo dell'esercizio delle funzioni attualmente svolte dal Vice Direttore Generale Ing. Guarino, comprese quelle vicarie del Direttore Generale, per il periodo di assenza dell'attuale titolare e fino alla cessazione dal servizio dello stesso;

DATO ATTO che il provvedimento, in quanto misura temporanea di carattere organizzativo, non comporta di per sé il riconoscimento di un'ulteriore indennità o di emolumenti aggiuntivi;

RITENUTO, conseguentemente, che il conferimento dell'incarico in oggetto risponda a un'esigenza effettiva, contingente e straordinaria dell'Ente, sia proporzionato alla situazione organizzativa rappresentata e sia finalizzato esclusivamente alla continuità dell'azione amministrativa, tecnica e gestionale;

DATO ATTO che il conferimento dovrà essere circoscritto alle funzioni e ai poteri legittimamente attribuibili, senza incidere sulle competenze riservate al Commissario Straordinario e senza pregiudicare le attribuzioni dei dirigenti nelle rispettive aree di responsabilità e di autonomia;

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

DELIBERA

1. **DI RICHIAMARE** le premesse, le considerazioni e le valutazioni contenute nella narrativa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne rappresentano la motivazione.
2. **DI DARE ATTO** che la presente deliberazione è adottata al fine di perseguire l'obiettivo di fronteggiare una situazione organizzativa contingente ed eccezionale, connessa alla necessità di assicurare la continuità amministrativa, tecnica e gestionale del Consorzio di Bonifica Sicilia Occidentale e dei Consorzi mandatari senza rappresentanza.
3. **DI ATTRIBUIRE** e delegare all'Ing. Fabio Mario Sardo, ai sensi dell'art. 10 comma 3 del regolamento di organizzazione, in via eccezionale e temporanea, ricorrendone i presupposti e gli obiettivi specifici, per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente richiamate, le funzioni di Vice Direttore Generale, con funzioni vicarie del Direttore Generale, del Consorzio di Bonifica Sicilia Occidentale ,limitatamente al periodo di effettiva assenza per ferie dell'attuale titolare, con contestuale sospensione della delibera n° 11 del 10 novembre 2025, per il medesimo periodo, dell'esercizio delle relative funzioni, al fine di assicurare la continuità delle funzioni vicarie del Direttore Generale, senza determinare la cessazione o la revoca dell'incarico attualmente ricoperto dall'Ing. Pieralberto Guarino.
4. **DI PRECISARE** che il presente incarico ha natura esclusivamente **temporanea, vicaria ed eccezionale** e cesserà di diritto all'atto della nomina dei nuovi vice Direttore Generale ordinari, o per revoca anticipata da parte dello scrivente organo con apposito provvedimento, o nel caso di reintegrazione nelle funzioni del direttore generale del soggetto di cui alla delibera 1/2026 o di rientro in servizio dell'Ing. Guarino;
5. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento non istituisce una figura strutturale e permanente di Vice Direttore Generale, non attribuisce il relativo titolo regolamentare, non modifica la dotazione organica e non determina, di per sé, l'istituzione di una nuova posizione dirigenziale, configurandosi quale misura temporanea di organizzazione e coordinamento.
6. **DI STABILIRE** che l'incarico decorra dal 01 novembre 2026 e permane per il periodo strettamente necessario al superamento della situazione organizzativa che lo ha determinato.

7. **DI DARE ATTO** che il conferimento non comporta il riconoscimento automatico di ulteriori emolumenti o indennità. Gli uffici competenti provvederanno a verificare e attestare la compatibilità del trattamento economico già in godimento da parte dell'Ing. Sardo con le funzioni temporaneamente attribuite, nonché l'eventuale sussistenza di ulteriori oneri, nel rispetto della disciplina contrattuale e normativa applicabile.
8. **DI DEMANDARE** agli uffici competenti, ciascuno per quanto di rispettiva competenza, la predisposizione degli atti consequenziali necessari a dare attuazione al presente provvedimento, compresa la formalizzazione delle attribuzioni e dei poteri di firma legittimamente conferibili e l'eventuale comunicazione agli istituti di tesoreria, alla Regione Siciliana e agli altri soggetti interessati, ove necessaria.
9. **DI DISPORRE** che il presente provvedimento sia trasmesso all'Assessorato Regionale dell'Agricoltura, dello Sviluppo Rurale e della Pesca Mediterranea per opportuna conoscenza, nonché a ai Consorzi Mandatari per gli adempimenti di competenza.
10. **DI NOTIFICARE** il presente provvedimento all'Ing. Fabio Mario Sardo.
11. **DI AUTORIZZARE** gli uffici competenti a porre in essere tutti gli atti conseguenti e necessari all'esecuzione della presente deliberazione, nel rispetto delle competenze e delle procedure vigenti.
12. **DI DICHIARARE**, ricorrendone i presupposti di legge, la presente deliberazione immediatamente esecutiva, in considerazione dell'esigenza di assicurare senza soluzione di continuità il regolare funzionamento del CBSO e dei Consorzi mandatari.

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE
Avv. Lucilla Mazzarisi

Il Commissario Straordinario
(Dott. Baldassare Giarraputo)